



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

PON INCLUSIONE

SINTESI PUBBLICA DELLA RELAZIONE DI ATTUAZIONE ANNUALE 2018

(ARTICOLO 50, PARAGRAFO 9, DEL REGOLAMENTO (UE) N. 1303/2013)

PANORAMICA

Il Programma Operativo nazionale Inclusionione 2014–2020 rappresenta lo strumento principale di accompagnamento al processo di riforma nazionale finalizzato all'introduzione di una misura di contrasto alla povertà, di inclusionione attiva e di rafforzamento dei servizi sociali.

Tale processo di riforma ha condotto all'introduzione, nel corso del 2017, di una misura nazionale strutturale di contrasto alla povertà, il Reddito di inclusionione (REI), basata sul principio di inclusionione attiva, che costituisce Livello essenziale delle Prestazioni ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione.

Dal luglio 2018, la misura è destinata a tutti coloro che possiedono i requisiti, indipendentemente dalla composizione del nucleo familiare. Il sostegno è condizionato all'attivazione di percorsi verso l'autonomia, declinati in progetti personalizzati che includono servizi messi a disposizione dagli Ambiti territoriali ed impegni assunti dai beneficiari.

Nel 2018 è avvenuta la seconda riprogrammazione del PON Inclusionione che ha riguardato principalmente la revisione del tasso di cofinanziamento relativamente alle Regioni meno sviluppate e in transizione e una conseguente revisione dei target del PF. Il PON riprogrammato è stato approvato con Decisione della Commissione europea C (2018) n. 8586 del 6/12/2018 e la nuova dotazione finanziaria ammonta a €1.249.204.169.

Nel 2018 il PON ha complessivamente registrato impegni pari a € 658.221.493,61 – il 52,69% della dotazione complessiva del Programma – e spese certificate pari a € 89.700.771,97.

A tale avanzamento finanziario corrispondono 1.410 interventi che hanno permesso di raggiungere un totale di 462.645 destinatari, di cui 460.094 “partecipanti le cui famiglie sono senza lavoro” e 2.551 “persone di paesi terzi coinvolte in percorsi di inserimento socio lavorativo o raggiunte da azioni programmate”. A tali destinatari si aggiungono i 3.577 operatori della PA che sono stati destinatari di interventi formativi volti al rafforzamento della capacità amministrativa.

Da settembre 2018 è a regime il sistema SIGMA Inclusionione, grazie al quale i Beneficiari possono inserire autonomamente Domande Di Rimborso e giustificativi di spesa; anche in questo caso è stato loro fornito supporto nell'utilizzo dell'applicativo.

Di seguito si fornisce una sintesi dell'attuazione del Programma a livello di singolo Asse prioritario di intervento.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

ATTUAZIONE PER ASSI PRIORITARI

ASSE 1- SOSTEGNO A PERSONE IN POVERTÀ E MARGINALITÀ ESTREMA - REGIONI PIÙ SVILUPPATE

Risorse dedicate: circa 21% del totale

Asse 1: Euro 257.011.752

L'Asse 1 è rivolto ad implementare la misura di contrasto alla povertà nelle Regioni più sviluppate (RPS) con impegni che ammontano a 137.077.282,19€, una spesa rendicontata di circa 40 M€ e una spesa certificata pari a € 22.777.181,51.

Nell'ambito dell'Asse, i principali interventi finanziati afferiscono all'Avviso 3/2016 e all'Avviso 4/2016.

Al fine di potenziare i servizi sociali per l'attuazione della misura - per il periodo 2016-2019 - sono stati destinati circa 113 M€ tramite l'Avviso 3/2016. Nel 2018 si è conclusa la stipula delle Convenzioni di Sovvenzione che ha consentito di coinvolgere tutti i 331 Ambiti Territoriali. Nel corso del 2018 è stata ultimata l'erogazione degli anticipi, per un totale di € 17.020.324,73; sono stati rendicontati circa 36,1 M€ e complessivamente certificati € 20.149.905,70. L'AdG ha proseguito l'attività di supporto ai Beneficiari attraverso le risposte a quesiti, contatti telefonici e l'aggiornamento di FAQ, linee guida e modulistica per procedure amministrativo/giuridico/contabili, di rimodulazione e rendicontazione degli interventi.

L'Avviso 4/2016 è volto a supportare gli Enti territoriali nell'attuazione di interventi per il contrasto alla marginalità estrema con fondi per 25 milioni di Euro a valere sul PON Inclusion (più altri 25 a valere sul PO I FEAD); ad oggi sono 18 le Convenzioni di Sovvenzione stipulate con i Beneficiari, per un totale di € 18.580.150 e sono stati erogati anticipi per € 1.535.676,38.

Tale avanzamento finanziario ha permesso di raggiungere i target previsti dal quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione per le Regioni più sviluppate. Ancora più positivo è il dato relativo agli indicatori di output i quali registrano ottime performance rispetto ai target intermedi, superando in maniera significativa il valore obiettivo.

ASSE 2- SOSTEGNO A PERSONE IN POVERTÀ E MARGINALITÀ ESTREMA - REGIONI MENO SVILUPPATE E IN TRANSIZIONE

Risorse dedicate: circa 60% del totale

Asse 2: Euro 753.210.417

L'Asse 2 mira ad implementare la misura di contrasto alla povertà nelle Regioni meno sviluppate (RMS) e in transizione (RIT) con risorse di € 706.768.750 per le Regioni meno sviluppate e € 46.441.667 per le Regioni in transizione. Gli impegni al 31 dicembre 2018 ammontano a € 396.031.552,81. Per le Regioni meno sviluppate gli impegni ammontano a 368,2 M€, sono stati rendicontati circa 35,1 M€ e certificati € 20.385.109,89; per le Regioni in transizione gli impegni ammontano a 27,8 M€, sono stati rendicontati circa 7 M€ e certificati € 3.763.691,31.

Nell'ambito dell'Asse, i principali interventi finanziati afferiscono all'Avviso 3/2016 e all'Avviso 4/2016.

Tramite l'Avviso 3/2016 sono destinati a potenziare i servizi sociali 348 M€ nelle RMS e 25,5 M€ nelle RIT. Nel 2018 si è ultimata la stipula delle Convenzioni di Sovvenzione con altri 55 Ambiti Territoriali, giungendo alla sottoscrizione con tutti i 264 Beneficiari. Sono stati erogati anticipi pari a € 52.184.700,72 nelle RMS e a € 3.827.674,79 nelle RIT. Sono prevenute Domande di rimborso per complessivi 32,7 M€ (di cui 24,5 M€ nelle RMS e 6,2 M€ nelle RIT) dei quali sinora certificati € 14.568.031,92, di cui € 11.460.752,59 nelle RMS e € 3.107.279,33 nelle RIT.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

In riferimento all'Avviso 4/2016 sono stati approvati e portati a Convenzione di Sovvenzione n. 3 progetti per le RIT per € 2.022.000 e n. 7 per le RMS per € 10.217.700; sono stati erogati anticipi per € 303.300 e € 1.532.655 rispettivamente.

Tale avanzamento finanziario ha permesso di raggiungere i target previsti dal quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione per le Regioni in transizione. Ancora più positivo è il dato relativo agli indicatori di output i quali registrano ottime performance rispetto ai target intermedi, superando in maniera significativa il valore obiettivo.

ASSE 3 – SISTEMI E MODELLI DI INTERVENTO SOCIALE

Risorse dedicate: circa il 14% del totale

Asse 3: Euro 175.312.404

Nell'ambito dell'Asse 3 gli impegni assunti al 31 dicembre 2018 sono pari a € 87.787.989,21. Per le RPS gli impegni ammontano a circa 39,7 M€; sono stati rendicontati circa 20,2 M€ e certificati € 17.359.299,84; per le RMS gli impegni ammontano a 39,9 M€, sono stati rendicontati circa 14,8 M€ e certificati € 13.151.496,75; per le RIT gli impegni ammontano a 8,2 M€, sono stati rendicontati 3,4 M€ e certificati € 3.387.569,20.

L'AdG ha ritenuto di rafforzare il meccanismo di gestione delle iniziative, individuando ulteriori organismi intermedi e beneficiari. In particolare, la DG Immigrazione come OI (dotazione € 93.898.528) attua programmi di integrazione socio-lavorativa di migranti, beneficiari di protezione internazionale e umanitaria e MSNA e di contrasto al caporalato. Ha avviato il progetto "PUOI" (4.500 doti di inserimento socio-lavorativo per migranti vulnerabili) e l'affidamento alle 5 Regioni MS del progetto PIU SUPREME, contro lo sfruttamento lavorativo in agricoltura. La DG, come beneficiario, ha proseguito l'attuazione dei progetti "Inside" (le cui attività di sono concluse a giugno e "Percorsi", dotazione complessiva 16,2 M€.

Nel corso dell'anno è stata stipulata la convenzione con la DG Politiche di Coesione del Min. Giustizia per interventi di inserimento socio-lavorativo di persone detenute, con una dotazione di 7 M€.

L'OI Terzo Settore ha avviato il progetto "L'economia sociale e il lavoro dignitoso: imprese sociali come modello di rigenerazione locale" (€485.000) per sostenere con l'economia e l'impresa sociale la transizione verso il lavoro dignitoso nelle comunità interessate da fenomeni di sfruttamento lavorativo.

L'Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni Razziali (UNAR), presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri- Dipartimento Pari Opportunità-, ha avviato "Conosci" per la costruzione di indicatori sull'accessibilità e la discriminazione sul lavoro delle persone LGBT e "Benessere e salute delle persone transgender per la piena inclusione sociale"; su RSC i tavoli di coordinamento locali e le attività di promozione della cultura rom. Le risorse allocate ammontano ad € 1.350.988,60.

E' partito il progetto per il contrasto all'abbandono scolastico dei bambini Rom Sinti Caminanti (RSC), a titolarità dell'AdG, per 1,8 M€ nel triennio.

Infine, è stata sottoscritta la Convenzione con il Dipartimento della Famiglia, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, per un importo di 15 M€, finalizzato al consolidamento dei Centri per la famiglia e la sperimentazione di interventi integrati per le famiglie multiproblematiche.

Con riferimento ai target finanziari del Performance Framework, l'Asse 3 ha conseguito i target fisici per tutte le categorie di regione, mentre il target finanziario è stato raggiunto soltanto per le regioni più sviluppate.

ASSE 4 – CAPACITÀ AMMINISTRATIVA

Risorse dedicate: circa l'1% del totale

Asse 4: Euro 9.933.976



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

L'Asse 4 pone in essere attività per il rafforzamento della capacità istituzionale degli attori coinvolti nell'attuazione del PO. Gli impegni al 31 dicembre 2018 sono pari a € 9.880.274,22. Nelle RPS gli impegni ammontano a circa 4,1 M€, sono stati rendicontati circa 1,1 M€ e certificati € 1.080.404,96; nelle RMS gli impegni ammontano a circa 4,8 M€, sono stati rendicontati circa 1,7 M€ e certificati € 1.641.795,90; nelle RIT gli impegni ammontano a 1,0 M€, sono stati rendicontati circa 400 mila € e certificati € 379.808,78.

Nell'ambito delle attività per il rafforzamento della capacità istituzionale degli attori coinvolti nell'attuazione del PO si è realizzato, da parte della Banca Mondiale (BM), un intervento strutturato di assistenza settoriale, che ha previsto anche lo sviluppo di un programma di e-learning nazionale rivolto ai lavoratori dei servizi e agli stakeholder coinvolti nella gestione operativa del REI, rilasciato a dicembre 2018. BM ha inoltre curato incontri formativi sui territori e certificato una spesa pari a € 500 mila.

Con l'obiettivo di supportare le Regioni e gli Ambiti Territoriali nell'utilizzo degli strumenti operativi per la valutazione multidimensionale e la progettazione personalizzata, è stato affidato all'Università di Padova un progetto del valore di 1,245 M€ per l'Alta formazione universitaria per case manager, nonché lo svolgimento di una attività di ricerca sull'efficacia della misura nelle famiglie vulnerabili con bambini nei primi 1.000 giorni di vita.

Infine, nell'ambito della convenzione attivata con l'UNAR, è stata avviata la ricognizione e sistematizzazione delle fonti statistiche esistenti sulle politiche e gli interventi a favore dei soggetti più vulnerabili, nonché il miglioramento organizzativo della rete dei Centri Antidiscriminazione. E' stato anche avviato il progetto per la definizione di modelli e la sperimentazione di percorsi di formazione per il personale delle amministrazioni pubbliche regionali e di mediatori culturali nell'ambito degli interventi di antidiscriminazione. Per i due progetti, dal valore di circa € 799 mila, sono stati certificati € 50 mila.

Per quanto concerne il Performance Framework, l'Asse 4 ha raggiunto sia i target fisici che quelli finanziari per tutte le categorie di regione.

ASSE 5 – ASSISTENZA TECNICA

Risorse dedicate: circa il 4% del totale

Asse 5: Euro 53.735.620

Per l'Asse sono state impegnate al 31 dicembre 2018 risorse pari a € 27.444.395,18 e certificate spese pari a € 5.774.413,83.

Nella seconda metà del 2018, è stata contrattualizzata l'AT per la gestione e lo sviluppo evolutivo del Sistema informativo di monitoraggio SIGMA del PON che ha permesso di addivenire alla completa funzionalità dello stesso ed alla progettazione e realizzazione (in corso) del nuovo sistema SIGMA 2.0 dotato di caratteristiche gestionali più avanzate.

Sono state programmate specifiche risorse per il supporto tecnico specialistico di assistenza tecnica al Ministero della Giustizia ed alla DG immigrazione nelle rispettive attività di Organismo Intermedio. Con procedura CONSIP, gli OI hanno contrattualizzato le relative AT per il supporto allo sviluppo e all'implementazione delle attività di loro competenza.

Sono state attivate specifiche Task Force di supporto agli Ambiti territoriali beneficiari degli interventi SIA e REI a valere sull'Asse 1 e 2.

Sono stati, inoltre, definiti gli iter procedurali per gli affidamenti delle attività di valutazione previste dal Piano di Valutazione approvato dal Comitato di Sorveglianza.

È stata inoltre assicurata la partecipazione ai CdS dei PON e POR, ai gruppi tematici degli obiettivi prioritari, nonché ai gruppi tecnici e di lavoro sia nazionali e internazionali relativi all'attuazione del PON e della politica di coesione in generale.