

Punto 5. OdG

Informativa sulle attività di valutazione

a cura di Ismeri Europa



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE

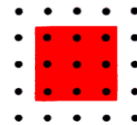


MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Comitato di Sorveglianza
PON Inclusione - online
26 novembre 2020

Il Piano di lavoro della valutazione indipendente del PON Inclusione

Andrea Naldini
Direttore valutazione Ismeri Europa



ISMERI EUROPA



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE

ML



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Alcune indicazioni del Piano di valutazione

Due importanti aspetti che caratterizzano il PON Inclusione:

- il PON è una novità nell'ambito della programmazione del FSE in Italia: per la prima volta **supporto al sostegno al reddito e intervento a regia nazionale**;
- il PON destina **l'87% delle risorse** a interventi rivolti alle persone (Assi 1 e 2)

Il Piano di valutazione si sviluppa secondo due principali direttrici:

- **valutazioni di *programma*** con carattere complessivo e trasversale rispetto alla strategia, alla struttura attuativa e ai risultati;
- **valutazioni *tematiche***, che approfondiscono gli effetti del PON

Inoltre, data la natura degli interventi, si prevede di realizzare:

- **valutazione dei *processi di implementazione* e di *efficienza***, che supportano il policy makers nella comprensione di come gli strumenti vengono attuati;
- **valutazioni di *efficacia* e di *impatto***, che consentono di quantificare i risultati raggiunti dal programma o da specifici strumenti.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Il contesto in cui inizia la valutazione

Il contesto del PON è complesso e in rapida evoluzione:

- La **politica di sostegno al reddito** è passata dal SIA al REI e al Reddito di Cittadinanza; simili ma con diverse modalità operative, diversa copertura e diversa enfasi su inclusione lavorativa.
- la **crisi economica COVID-19** ha colpito più severamente le fasce sociali più deboli e diradato le opportunità di occupazione. Il PON si è fatto carico di ulteriori misure di emergenza (bonus baby sitter).
- **le responsabilità delle politiche pubbliche** sono aumentate per generare reddito e offrire assistenza ai più deboli. Anche il Recovery Fund dovrà bilanciare queste esigenze.
- **Cresce l'attenzione per i risultati del PON**, che sperimenta e finanzia le principali politiche di inclusione sociale e coinvolge molti attori (Ministeri, Regioni, ATS, Comuni)
- prende forma **la nuova programmazione 2021-2027** che richiede di trarre lezioni per sostenere le future decisioni ma la chiusura dei primi progetti è solo recente



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

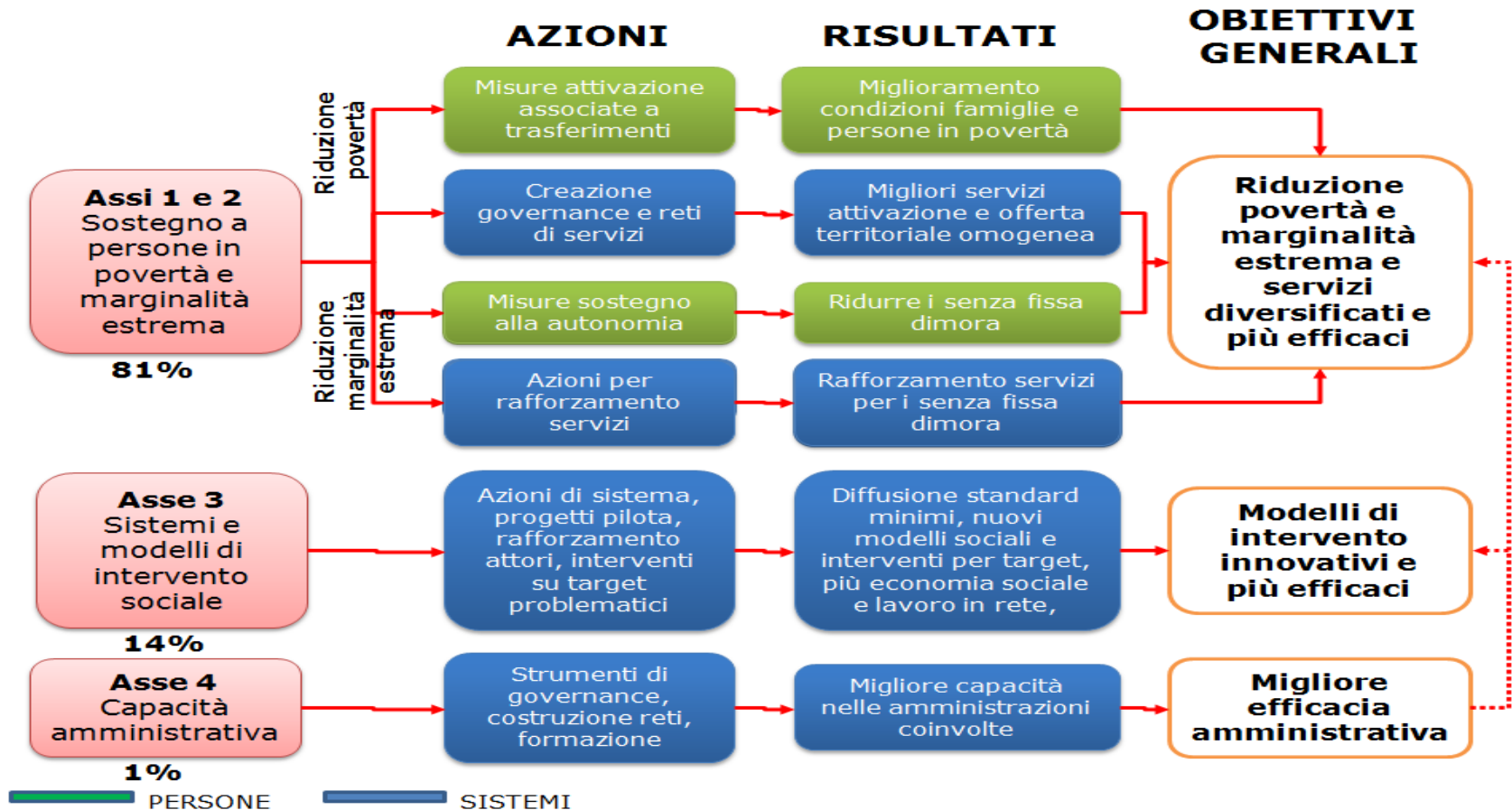
PON
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

La logica del PON Inclusionione



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Le attività di valutazione previste

- **4 rapporti annuali di valutazione** (2019-2022), finalizzati a presentare una sintesi dell'evoluzione dell'intero programma in termini valutativi (rilevanza, efficienza, efficacia, sostenibilità)
- **4 rapporti di valutazione tematica**, che hanno lo scopo di approfondire problematiche sociali, impatti degli interventi, la governance del PON.
- **Relazione con la sintesi dei risultati** delle valutazioni (ai sensi dell'art.114, Regolamento (UE) n. 1303/2013) nel 2022
- Altri principali servizi:
 - Supporto alla revisione del Piano di valutazione
 - Supporto alla rilevazione e monitoraggio degli indicatori
 - Supporto alla redazione della Relazione Annuale di Attuazione
 - Supporto all'attività informativa della valutazione



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

La preparazione del Piano di lavoro

L'interlocuzione con i responsabili del programma ha messo in evidenza la domanda di:

- **Analizzare indicatori e monitoraggio** soprattutto Assi 1 e 2, complessità relative a caratteristiche dei destinatari e vincoli imposti dalla privacy;
- Verificare gli effetti delle **politiche di housing** (*Housing Fisrt e Housing Led*);
- Esaminare i risultati e gli impatti **degli interventi di inclusione socio-lavorativa dei migranti** nell'Asse 3;
- Comprendere i fabbisogni esistenti in termini di **capacità amministrativa e gli effetti della formazione** dei beneficiari nell'asse 4;
- Approfondire il **funzionamento della governance** multilivello anche in relazione alla prossima programmazione.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Criteri, domande, indicatori e metodi

Criteri e alcune domande	Indicatori e descrittori	Principali metodi
<p>Rilevanza</p> <ul style="list-style-type: none"> • La strategia disegnata nel PON appare adeguata rispetto? • Il PON sta procedendo nella giusta direzione? 	<ul style="list-style-type: none"> – Ruolo e peso del PON nelle politiche nazionali – Stato di servizi sociali rispetto ai livelli essenziali – Valore aggiunto PON 	<ul style="list-style-type: none"> – Analisi contesto socio-economico – Mappatura progetti finanziati – Analisi coerenza progetti e obiettivi
<p>Efficienza</p> <ul style="list-style-type: none"> • Come funziona e come migliorare il monitoraggio? • Quali elementi gestionali da migliorare? • La governance è adatta? 	<ul style="list-style-type: none"> – Operatività ed efficacia del sistema di governance, gestione e controllo – Tempi e rispondenza agli obiettivi delle procedure 	<ul style="list-style-type: none"> – Analisi delle procedure e progetti (tempi, rispondenza obiettivi) – Analisi della ricostruzione di AdG, OI e altri enti
<p>Efficacia</p> <ul style="list-style-type: none"> • Quali sono gli effetti sui destinatari? • Quali modelli e strumenti sono stati messi a punto e quale la loro efficacia? 	<ul style="list-style-type: none"> – Copertura dei nuclei destinatari e dei target – <i>Empowerment</i> destinatari – Innovazione delle politiche sociali e sua diffusione 	<ul style="list-style-type: none"> – Analisi socio-economiche – Analisi dei destinatari – Esame risposte beneficiari e casi studio – Verifica comunicazione su beneficiari e utenti
<p>Sostenibilità</p> <ul style="list-style-type: none"> • In che misura sono sostenibili i servizi PON? • Quali condizioni ostacolano o favoriscono la diffusione modelli PON? 	<ul style="list-style-type: none"> – Creazione reti e relazioni per innovazione sociale – Introduzioni di modelli innovativi – Implementazione dei sistemi informativi 	<ul style="list-style-type: none"> – Analisi reti e relazioni tra – Analisi di casi studio – Tecniche di comparazione dei casi di studio – Analisi con attori privilegiati

I rapporti annuali di valutazione

Rapporti	Principali Contenuti	Consegna
Rapporto annuale 2019	– Analisi monitoraggio e indicatori	Febbraio 2021
Rapporto annuale 2020	– Valutazione della rilevanza (valutazione strategia rispetto al mutamento del contesto socio-economico e di policy)	Aprile 2021
Rapporto annuale 2021	– Valutazione di efficienza e dell'attuazione del PON (indagine presso gli ATS per l'asse 1 e 2) – Valutazione di efficacia (Valutazione dei progressi del PON in relazione ai target, Sintesi dei risultati delle valutazioni concluse)	Marzo 2022
Rapporto annuale 2022	– Valutazione dell'attuazione della strategia di comunicazione	Marzo 2023



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE

M



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

I rapporti tematici

Rapporti	Principali contenuti	Consegna
Rapporto 1 – Governance e capacità – Asse 4	<ul style="list-style-type: none"> – Analisi e valutazione del funzionamento della Governance dei principali interventi del PON – Analisi dei fabbisogni di capacità e degli effetti delle misure formative a sostegno dei beneficiari. 	Giugno 2021
Rapporto 2 – Interventi contro l'estrema povertà – Assi 1 e 2	<ul style="list-style-type: none"> – Valutazione effetti degli interventi in complementarità con il FEAD – Valutazione dell'innovatività ed efficacia degli interventi Housing first o Housing led 	Dicembre 2021
Rapporto 3 – Misure di supporto ai destinatari RdC (SIA e REI) – Assi 1 e 2	<ul style="list-style-type: none"> – Valutazione degli impatti individuali e di sistema degli interventi asse 1 2 – Valutazione degli effetti delle misure per rafforzare il ruolo delle CPI nell'inclusione socio-lavorativa. 	Giugno 2022
Rapporto 4 – analisi interventi Asse 3	<ul style="list-style-type: none"> – Valutazione dell'efficacia interventi Asse 3, con attenzione integrazione dei socio-lavorativa dei migranti – Valutazione dell'efficienza del coordinamento e della capacità dei diversi attori dell'asse 3 	Dicembre 2022



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Cronoprogramma della valutazione

	2020		2021												2022												2023								
	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7		
Piano di Lavoro (verifica necessità di aggiornamento)	■													■																					
RAPPORTI ANNUALI (n.4)																																			
Rapporto annuale 2019 (analisi monitoraggio)		■	■	■																															
Rapporto annuale 2020		■	■	■	■																														
Rapporto annuale 2021										■	■	■	■	■	■	■	■																		
Rapporto annuale 2022																									■	■	■	■	■	■					
RAPPORTI TEMATICI (n.4)																																			
Rapporto tematico 1 - governance e capacità amm. - Asse 4					■	■	■	■																											
Rapporto tematico 2 - estrema povertà assi 1 e 2											■	■	■	■																					
Rapporto tematico 3 - inclusione attiva e supporto al RdC - Assi 1 e 2																	■	■	■	■															
Rapporto tematico 4 - inclusioen migranti e altri interventi - Asse 3																								■	■	■	■								
Sintesi risultati precedenti valutazioni																								■											
PRINCIPALI ALTRI SERVIZI																																			
Supporto rilevazione e monitoraggio indicatori					■	■	■																						■	■	■	■			
Supporto redazione Relazione annuale						■																								■	■				
Partecipazione al CdS e incontri	■							■																										■	
Supporto all'attività informativa	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI